

# РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА: НОВЫЕ ОТВЕТЫ НА НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

## РЕЗЕРВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

**Борисов С.Р.<sup>1</sup>, Ефременков И.Н.<sup>2</sup>**

В условиях глобальной трансформации экономики становится очевидным, что государству требуются новые источники для развития экономики. Необходимо, прежде всего, искать резервы для роста экономики в сегментах, способных продемонстрировать значительный рост, особенно в случае, если их развитие будет в приоритете государства. Малый и средний бизнес способен внести значительный вклад в развитие российской экономики, для этого нужно высвободить имеющиеся резервы для развития.

### Ключевые слова:

*малый и средний бизнес, административные барьеры, неналоговые платежи*

---

<sup>1</sup> **Борисов Сергей Ренатович** - PhD, к.э.н., профессор кафедры теории и практики взаимодействия бизнеса и власти НИУ ВШЭ, Председатель Попечительского совета Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»).

<sup>2</sup> **Ефременков Иван Николаевич** - руководитель Центра экспертизы и аналитики, заместитель исполнительного директора по правовым вопросам и экспертизе «ОПОРЫ России».

Сейчас мы видим сигналы со стороны руководства страны, что источником роста может быть эффективное предпринимательство. Президент заявляет, что «выходом может быть только одно – максимальная экономическая свобода для людей, которые занимаются бизнесом» [5]. В свою очередь, Председатель Правительства определил расширение свободы предпринимательства внутри страны в качестве одного из пяти приоритетов работы Правительства [2].

Нераскрытый потенциал российского предпринимательства, малого и среднего бизнеса, подтверждают цифры: в мире показатели вклада малого и среднего бизнеса в экономику страны достигают 80% [6], тогда как в России этот показатель в разы ниже и не превышает 20-22% в последние годы [1].

В 2020-2022 гг., в период пандемии, а затем санкционного давления, был принят ряд решений, как системного характера, так и ситуативных, в интересах развития малого и среднего бизнеса. Были снижены ставки страховых взносов, выделены деньги на реализацию антикризисной программы льготного кредитования, введены кредитные и налоговые «каникулы» для бизнеса, снижен размер пени за просрочку уплаты налогов, приняты поправки в КоАП в части снижения штрафов для МСП, введен мораторий на плановые и внеплановые проверки бизнеса, продлено «автоматом» действие отдельных видов лицензий и разрешений.

Эти меры, безусловно, были необходимы для предотвращения массовой ликвидации компаний и сохранения занятости. Но на экономические показатели МСП эти меры повлияли слабо. Вклад МСП в ВВП не изменился, а число самих хозяйствующих субъектов изменилось незначительно: так, на 10 мая 2023 г. по сравнению с 2019 г. численность субъектов МСП выросла на всего 1,1 %, причем за счет индивидуальных предпринимателей.

Тогда как число юридических лиц, наоборот, сократилось на 14,5%.

Для сектора МСП продолжают сохраняться регуляторные и правоприменительные проблемы, не позволяющие этому сектору экономики преодолеть существующий «потолок» в развитии и выйти на качественно иной уровень основы экономики государства, источника занятости и самореализации граждан.

Какие резервы для развития малого и среднего предпринимательства в нынешних условиях еще могут быть задействованы?

1. В первую очередь, это снижение издержек предприятий. Проведена большая работа в части реформы контрольно-надзорной деятельности, снижено число проверок бизнеса в 2,5 раза [3], что сократило основания для административного давления. Часть избыточных требований была отменена в рамках механизма «регуляторной гильотины».

Большой потенциал в снижении издержек бизнеса связан с неналоговыми платежами. В настоящее время законодательно определение неналоговых платежей не закреплено: формально под ними понимают обязательные платежи, нормативно закрепленные вне Налогового кодекса. Если в отношении налоговой нагрузки сейчас не время говорить о необходимости ее снижения (рост налоговых сборов от МСП в 2021 г. составил + 1 трлн. руб. или примерно + 30%), то ставить вопрос о снижении финансового давления на бизнес через неналоговые платежи и непроизводственные издержки необходимо.

Счетная палата подсчитала, что в 2018 г. по 81 платежу, которые поступают в федеральный бюджет, было уплачено более 1,5 трлн. руб. Причем это не включает издержки по еще примерно такому же количеству платежей, которые не регламентированы по стоимости. Издержки бизнеса на них не меньше. Мы

также видим темпы роста непроизводственных издержек, достигающих 20-100% в год. Таким образом, по самым грубым подсчетам издержки на неналоговые платежи сейчас составляют не менее 4-5 трлн. руб.

2. Второе направление – это ликвидация нормативных дискриминационных требований к МСП. Наглядный пример – тарифная политика. Для МСП тарифы выше, чем для иных потребителей (в частности, крупного бизнеса). Также выше темпы роста тарифов. В электроэнергетике за 2015-2021 гг. рост тарифа на электричество по низкому напряжению составил: в Ленобласти 106%, в Красноярском крае – 92,3%, в Санкт-Петербурге – 90,4%. Для МСП (низкое напряжение) тарифы растут в 4-6 раз быстрее, чем для крупного (высокое напряжение).

Для МСП действуют регуляторные ограничения по торговле отдельными видами подакцизной продукции на малых площадях и нестационарных торговых объектах. В то время, когда вводились такие законодательные ограничения, это обосновывалось невозможностью обеспечения контроля за оборотом продукции в небольших торговых точках. Но с тех пор появились эффективные инструменты контроля, например, Единая

государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС) в алкоголе, маркировка – в табаке. Но законодательные запреты продолжают оставаться.

Возможности получения льготного кредита в ряде сфер ограничены размером бизнеса или его оборотом. Так, требования по получению 10-летних льготных кредитов под 3-5% в туризме – только для гостиниц с номерным фондом от 120 номеров<sup>3</sup>. Для МСП такая ставка возможна по другой программе, но только на первые три года реализации проекта<sup>4</sup>.

3. Введение КРП и материального стимулирования чиновников и институтов развития в зависимости от их вклада в развитие МСП. Сейчас нет зависимости материального стимулирования работы должностных лиц федерального, регионального и местного уровней, а также институтов развития от темпов развития малого и среднего бизнеса в конкретных территориях. Отсутствие такой мотивации приводит к принятию решений, которые идут в разрез с развитием малого и среднего бизнеса, как, например, повышение в 3,5 раза нормативов образования отходов в Калининградской области<sup>5</sup>.

4. Введение принципа неухудшения условий предпринимательской

предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", по льготной ставке.

<sup>5</sup> Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 07.10.2022 г. № 504 норматив для предприятий общественного питания увеличен с 2,2 м<sup>3</sup>/год до 7,7 м<sup>3</sup>/год.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 09.02.2021 № 141 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации».

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 № 1764 «Об утверждении Правил

деятельности. Сейчас многие ухудшающие требования вводятся на уровне ведомственных приказов, решений региональных и местных органов власти. Считаю, что изменения возможны только на основании федерального закона или постановления Правительства.

Действует механизм «регуляторной гильотины», который позволил устранить много требований, но этот процесс еще не завершен.

5. Искоренение случаев коммерциализации государственного регулирования аффилированными фирмами. В частности, издержки, связанные с размещением ввозимой продукции на складах временного хранения по решению должностного лица таможенного органа. Это усугубляется прямой взаимной заинтересованностью таможенника и СВХ (коммерческого предприятия) в принятии решений о размещении продукции на СВХ.

6. Поощрение участия предпринимателей в учебном процессе, особенно, технологических предприятий. В Указе Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» поставлена задача по обеспечению глобальной конкурентоспособности российского образования, модернизации профессионального образования, в том числе, посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ. Но доля предпринимателей, участвующих в образовательном процессе, крайне мала. Вузы не заинтересованы в вовлечении предпринимательских кадров в процесс обучения.

Реализация вышеуказанных предложений позволит без ущерба для

доходов бюджета создать более благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства, а также даст возможность скорректировать политику в сфере МСП, результатом которой будет повышение конкурентоспособности экономики и уровня социально-экономического развития страны в целом.

#### Список источников и литературы

1. Доля малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте // Официальный сайт ЕМИСС. Государственная статистика. URL:

<https://www.fedstat.ru/indicator/59206>

2. Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе, 7 апр. 2022 г. // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/news/45073/>

3. Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе, 23 марта. 2023 г. // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/news/48055/>

4. Официальный сайт онлайн-библиотеки Организации экономического сотрудничества и развития. URL: [https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/financing-smes-and-entrepreneurs-2020\\_061fe03d-en](https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/financing-smes-and-entrepreneurs-2020_061fe03d-en). URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/>

5. Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67913>

6. Финансирование МСП и предпринимателей // Официальный сайт ЕМИСС. Государственная статистика. URL: [https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/financing-smes-and-entrepreneurs-2020\\_061fe03d-en](https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/financing-smes-and-entrepreneurs-2020_061fe03d-en)

## RESERVES FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN NEW CONDITIONS

**Sergey Borisov** - PhD, Candidate of Economics, Professor of the Department of Theory and Practice of Interaction between Business and Government of the Higher School of Economics, Chairman of the Board of Trustees of the All-Russian Public Organization of Small and Medium-Sized Enterprises "SUPPORT of RUSSIA").

**Ivan Efremenkov** - Head of the Center for Expertise and Analytics, Deputy Executive Director for Legal Affairs and Expertise of OPORA Russia.

In the context of the global transformation of the economy, it becomes obvious that the state needs new sources for economic development. It is necessary, first of all, to look for reserves for economic growth in segments that can demonstrate significant growth, especially if their development is a priority of the state. Small and medium-sized businesses are able to make a significant contribution to the development of the Russian economy, for this it is necessary to free up existing reserves for development.

Keywords:

*small and medium-sized businesses, administrative barriers, non-tax payments*